



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-03-31

Vår referens

Simon Classon

Utredningssekreterare

simon.classon@malmo.se

Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet; nu fråga om remiss ASN-2025-1418

Sammanfattning

Efter en ändring i kommunallagen 1 juli 2024 ska kommunfullmäktige för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet – oavsett om dessa utförs i egen regi eller av en privat utförare.

Utifrån förändringen har kommunstyrelsen tagit fram ett förslag till *Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet* som arbetsmarknads- och socialnämnden ges möjlighet att yttra sig över i ärendet.

Det tidigare *Program för uppföljning av privata utförare med riktlinjer för nämnder och styrelser* ingår enligt gällande förslag nu i sin helhet i det nya *Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet*.

Förvaltningen noterar att de förändringar som förvaltningen efterfrågade i det tidigare programmet nu är förtydligade i det nya programmet.

I det nya programmet framgår att de mål och riktlinjer som gäller för utförare i kommunal regi även kommer gälla för utförare av kommunal verksamhet som bedrivs i privat regi.

Förvaltningens verksamheter som bedrivs i kommunal regi påverkas inte av det nya programmet eftersom de mål och riktlinjer som styr kommunens verksamhet inte förändras i samband med införandet av det nya programmet.

Förvaltningen anser att programmet fyller avsedd funktion och ser att förvaltningen redan idag genomför uppföljningar i enlighet med kraven i programmet.



Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner yttrandet avseende program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet enligt förvaltningens förslag.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden skickar yttrandet till kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse - Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet; nu fråga om remiss
- Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet - Remissversion
- G-Tjänsteskrivelse - Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet; nu fråga om remiss
- Förslag till yttrande - Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet; nu fråga om remiss

Beslutsplanering

ASN beredning 2025-04-02

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2025-04-10

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2025-04-25

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Malmö stad tillhandahåller ett varierat utbud av tjänster som utförs av såväl offentliga som privata utförare.

Ur ett medborgarperspektiv är det väsentligt att de tjänster som kommunen tillhandahåller håller en likvärdig kvalitet oavsett utförare. Efter en ändring i kommunallagen 1 juli 2024 ska kommunfullmäktige för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet – oavsett om dessa utförs i egen regi eller av en privat utförare.

Ändringen i kommunallagen innebär en utvidgning av den tidigare bestämmelsen att kommuner ska ha ett program med mål och riktlinjer endast för privata utförare. Malmö stad har i dagsläget ett sådant program antaget av kommunfullmäktige 23 november 2023 (§ 218, STK-2023-1448).

Föreliggande ärende handlar om förslaget till *Program för utförare av kommunal verksamhet* som gäller för alla utförare av kommunala verksamheter oavsett driftsform och syftar till att möta ändringen i kommunallagen. Det föreslagna programmet är tänkt att gälla



för resten av mandatperioden (fram till och med 2026) och följas upp inför kommande mandatperiod.

Från nationell nivå styrs Sveriges kommuner via lagstiftning, förordningar, tillsyn och specialdestinerade statsbidrag. Malmö kommunfullmäktiges styrning av övriga nämnder i staden sker sedan genom exempelvis kommunens budget, kommunfullmäktiges mål, planer och program, reglementen, ägardirektiv och uppföljningar.

Det nya programmet innefattar tre punkter utifrån likriktade krav på alla utförare, ansvarsfördelning enligt kommunallagen och övergripande principer för styrningen i kommunen:

- Samma mål, riktlinjer och andra styrsignaler omfattar alla utförare av kommunal verksamhet
- Ansvarsfördelningen enligt kommunallagen är grunden för utförare av kommunal verksamhet
- Utförare av kommunal verksamhet ska agera inom ramen för grunduppdraget och kommunfullmäktiges styrning

I programmet framgår vidare att:

De lagar, förordningar, föreskrifter, mål, riktlinjer och andra styrsignaler som är relevanta inom ett ansvarsområde gäller för alla utförare av kommunal verksamhet. Detta innebär att samma styrsignaler omfattar såväl verksamhet som utförs i egen regi och verksamhet som utförs av en privat utförare. När det gäller privata utförare ska detta framgå i avtalen.

Det betyder att de mål och riktlinjer som gäller för utförare i kommunal regi även kommer gälla för utförare i privat regi.

Förvaltningens överväganden

Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet omfattar såväl kommunala utförare som privata utförare.

Arbetsmarknads- och socialnämnden har sedan tidigare yttrat sig över *Program för uppföljning av privata utförare med riktlinjer för nämnder och styrelser* (ASN-2023-3197) som hade fokus på privata utförare. I yttrandet lyfte nämnden områden där förtydliganden efterfrågades gällande vad som avses med upphandlad verksamhet.

Nämnden efterfrågade även tydliggörande av ansvarsfördelningen av uppföljningsskyldigheten i de fall avtal upphandlas genom fullmakt och där avtalen förvaltas och följs upp av annan part.



Det tidigare *Program för uppföljning av privata utförare med riktlinjer för nämnder och styrelser* ingår enligt gällande förslag nu i sin helhet i det nya *Program med mål och riktlinjer för utförare av kommunal verksamhet*. Förvaltningen noterar även att de förtydliganden som tidigare efterfrågats nu återfinns i det nya programmet.

Förvaltningen genomför förvaltningsspecifika upphandlingar främst vad gäller ramavtal för olika insatser för klienter. Uppföljningen av dessa genomförs redan idag i enlighet med förslaget till nytt program. I avtalen regleras hur uppföljningen ska genomföras och varje ramavtal har ett uppföljningsdokument som beskriver utförande, frekvens och ansvar.

Verksamheter som bedrivs i kommunal regi påverkas inte av det nya programmet eftersom de mål och riktlinjer som styr kommunens verksamhet inte förändras i samband med införandet av det nya programmet.

Förvaltningen anser att programmet fyller avsedd funktion. I övrigt har förvaltningen inget att tillägga.

Ansvariga

Jonas Magnusson Enhetschef

Truls Hallin Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef